



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ
(РОСТЕХНАДЗОР)

П Р И К А З

06 марта 2024г.

№ 24

Москва

Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 38 Положения о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год.

Врио руководителя

А.В. Демин

УТВЕРЖДЁН

приказом Федеральной службы
по экологическому, технологическому
и атомному надзору

от «06» марта 2024 г. № 84

Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год

Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений»;

Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080.

В соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2008 г. № 401, и Положением о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1080, за Ростехнадзором закреплены функции по осуществлению федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений) (далее – ГТС).

Общее количество поднадзорных Ростехнадзору ГТС (комплексов ГТС) составляет 20 331, из них:

782 ГТС (комплексов ГТС) промышленности;

421 ГТС (комплексов ГТС) энергетики;

19 128 ГТС (комплексов ГТС) водохозяйственного назначения ГТС.

Количество организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, составило 6 314.

Кроме того, с 31 января 2023 г. федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений осуществляется

Ростехнадзором на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области.

В 2023 году аварий на поднадзорных объектах не зарегистрировано.

В 2023 году Ростехнадзором:

утверждено 970 деклараций безопасности ГТС;

согласовано 896 правил эксплуатации ГТС (комплексов ГТС);

оформлено и выдано 546 разрешений на эксплуатацию ГТС;

оформлено и выдано 244 выписки из Российского регистра ГТС;

в перечень экспертных центров по рассмотрению деклараций безопасности ГТС включены 4 организации, всего в перечень входит 47 организаций (по состоянию на 31 декабря 2023 г.).

В связи с вступлением в силу с 1 сентября 2023 г. пунктов 10 и 13 статьи 1 Федерального закона от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений» и статью 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации» разрешительный режим по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений упразднён.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» Ростехнадзором проведено 217 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 376), из них плановых – 140 (в 2022 году – 76), внеплановых – 77 (в 2022 году – 300).

Кроме того, в рамках мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния гидротехнических сооружений, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля (регулярные обследования ГТС), а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей территориальных управлений Ростехнадзора в 2023 году проведено 2 352 мероприятия (в 2022 году – 2 020).

В рамках режима постоянного государственного надзора проведено 1 559 контрольных (надзорных) действий (в 2022 году – 1 310).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 16 755 нарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 889 административных наказаний.

Административное приостановление деятельности применялось 2 раза.

На нарушителей обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений наложено 619 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 19 932,9 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний – 5, из них удовлетворено – 4.

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц территориальных управлений Ростехнадзора в рамках проверок – 68, из них удовлетворено – 23.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений следует отнести:

бермы и кюветы каналов нерегулярно очищаются от грунта осыпей и выносов, допускается зарастание откосов и гребня грунтовых сооружений деревьями и кустарниками;

не проводится комплексное обследование сооружений с оценкой их прочности, надёжности, устойчивости и эксплуатационной надёжности;

ненадлежащее состояние дренажных систем, не проводится оценка фильтрационных расходов;

не обеспечивается контроль (мониторинг) показателей состояния ГТС;

на пьезометрах, реперах плотин гидротехнических сооружений отсутствуют комплектующие элементы;

нарушение целостности межплиточных швов;

коррозия металлических конструкций механического оборудования ГТС, разрушение антикоррозийной защиты, отсутствие эффективного контроля за эффективностью антикоррозийной защиты.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

1. Организована работа по пересмотру нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов, отдельных положений нормативных правовых актов и групп нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, правовых актов, отдельных положений правовых актов,

групп правовых актов исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, решений Государственной комиссии по радиочастотам, содержащих обязательные требования, в отношении которых не применяются положения частей 1, 2 и 3 статьи 15 Федерального закона «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».

2. Подготовлены приказы Ростехнадзора от 9 января 2023 г. № 1, от 17 марта 2023 г. № 120 и от 20 октября 2023 г. № 376 «О внесении изменений в приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

3. Разработаны проекты постановлений Правительства Российской Федерации:

«Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности гидротехнических сооружений»;

«Об аттестации экспертов в области безопасности гидротехнических сооружений».

4. Разработан и утверждён приказ Ростехнадзора от 21 декабря 2023 г. № 468 «О внесении изменений в Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений), утвержденный приказом Ростехнадзора от 20 июля 2023 г. № 268».

5. Разработаны проекты приказов Ростехнадзора:

«Об утверждении Федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к обеспечению безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)»;

«Об утверждении Федеральных норм и правил в области безопасности гидротехнических сооружений «Требования к экспертам в области безопасности гидротехнических сооружений»;

«Об утверждении формы акта преддекларационного обследования гидротехнического сооружения (за исключением судоходных гидротехнических сооружений)»;

«О внесении изменений в Методику определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), утвержденную приказом Ростехнадзора от 10 декабря 2020 г. № 516».

Изданы:

Федеральный закон от 29 мая 2023 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений и статью 48¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 31 октября 2023 г. № 1825 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 г. № 401»;

постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2023 г. № 1843 «О внесении изменений в Правила проведения государственной экспертизы декларации безопасности гидротехнического сооружения»;

приказ Ростехнадзора от 29 мая 2023 г. № 197 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору при проведении плановых выездных проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений»;

приказ Ростехнадзора от 20 июля 2023 г. № 268 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (за исключением портовых и судоходных гидротехнических сооружений)».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений на 2023 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 27 декабря 2022 г. № 469, в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1 731 организации, эксплуатирующей ГТС, было объявлено 2 639 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений»;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области безопасности гидротехнических сооружений;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих гидротехнические сооружения, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей ГТС, критериям добросовестности, поступило 2 заявления, по результатам рассмотрения которых принято решение о несоответствии критериям добросовестности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

требований нормативных правовых актов;

оказания государственных услуг;

декларирования безопасности гидротехнического сооружения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасности гидротехнических сооружений является:

наличие ГТС в собственности юридических лиц иностранных государств;
наличие ГТС в собственности физических лиц, не обладающих знаниями в области безопасности ГТС;

наличие ГТС, отработавших свой нормативный срок. В связи с отсутствием финансирования мероприятий по проведению капитального ремонта и (или) реконструкции ГТС, а также на консервацию и (или) ликвидацию ГТС сооружения утрачивают свою надежность.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасности гидротехнических сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований законодательства Российской Федерации;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасности гидротехнических сооружений.
