

Эксперты по аккредитации в области обеспечения единства измерений

В июле 2014 г. вступает в силу Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ “Об аккредитации в национальной системе аккредитации” – важнейший документ, который регулирует отношения, возникающие между участниками национальной системы аккредитации. Одним из ключевых положений данного закона является включение в состав участников национальной системы аккредитации экспертов по аккредитации и технических экспертов. В частности, законом установлены права и обязанности экспертов по аккредитации, а также единый подход к правилам привлечения их к работам по аккредитации и подтверждению компетенции. Соответственно экспертом по аккредитации является включённое в Реестр экспертов по аккредитации физическое лицо, аттестованное в установленном порядке национальным органом по аккредитации, привлекаемое указанным

органом для организации и проведения экспертизы соответствия заявителя, аккредитованного лица, критериям аккредитации в определённой области аккредитации.

Подобный подход распространяется, в том числе, и на экспертов по аккредитации в области обеспечения единства измерений. Процедура аттестации и порядок привлечения таких экспертов к работам по аккредитации впервые были установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1077 “О системе аккредитации в области обеспечения единства измерений”, которое законодательно закрепило понятие “эксперт по метрологии” применительно к экспертам по аккредитации. В соответствии с данным постановлением экспертом по метрологии является физическое лицо, обладающее специальными знаниями в определённой области обеспечения единства измерений.

М.А. Якутова,
*заместитель руководителя
Федеральной службы по аккредитации*

Е.Ф. Пилюгин,
*начальник отдела аккредитации
в области обеспечения единства
измерений и менеджмента качества
Управления аккредитации
Федеральной службы по аккредитации*

*Федеральная служба
по аккредитации, Москва*

Ключевые слова: законодательство; аккредитация; обеспечение единства измерений; метрология; эксперт

К указанным специальным знаниям относятся метрологические правила и нормы, обязательные метрологические требования к измерениям (в том числе требования по оценке неопределённости измерений), условия обеспечения прослеживаемости результатов измерений к государственным первичным эталонам единиц величин, процедуры выполнения работ в области обеспечения единства измерений.

До вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации № 1077 национальный орган по аккредитации привлекал к работам по аккредитации экспертов-метрологов, сертифицированных в добровольных системах и являющихся сотрудниками национальных метрологических институтов или региональных метрологических центров, подведомственных Федеральному агентству по техническому регулированию и метрологии. Участие в работах по аккредитации было для таких экспертов одной из многих функциональных задач, выполняемых по основному месту работы: так, например, они могли совмещать свою деятельность с участием в поверке средств измерений или аттестации методик измерений. Теперь же законом об аккредитации установлено, что эксперты по аккредитации *не могут совмещать* деятельность в определённой области аккредитации с соответствующей этой области аккредитации деятельностью по оценке соответствия и обеспечению единства измерений. В этой связи основным направлением деятельности эксперта по аккредитации в области обеспечения единства измерений становится работа в рамках единой национальной системы аккредитации. Такая работа подразумевает:

- проведение экспертизы документов и сведений, представленных заявителем, аккредитованным лицом;

- участие в проведении выездной экспертизы соответствия заявителей, аккредитованных лиц, критериям аккредитации.

Изменения коснулись и порядка привлечения экспертов к вышеуказанным работам. Если ранее Федеральной службой по аккредитации назначалась экспертная организация, которая формировала экспертную группу и, следовательно, несла ответственность за её работу, то в настоящее время ответственность лежит непосредственно на эксперте, который отбирается в соответствии с методикой отбора экспертов по аккредитации с использованием Федеральной государственной информационной системы Росаккредитации (ФГИС Росаккредитации). При этом учитывается конкретная специализация эксперта, степень загруженности, а также место его жительства. Основное преимущество данной методики состоит в том, что она действует на основе случайного выбора, а потому позволяет реализовать принцип независимости и беспристрастности экспертов по аккредитации.

Помимо указанных выше изменений, важными нововведениями стали систематизация и унификация требований к экспертам по аккредитации в области обеспечения единства измерений. В частности, в перечень установленных квалификационных требований, которым должны соответствовать эксперты, входят следующие требования:

- наличие высшего образования;

- наличие стажа работы не менее 3 лет в области обеспечения единства измерений;

- наличие опыта участия в работах по аккредитации (участие в проведении не менее 3 экспертиз соответствия заявителя или аккредитованного лица критериям аккредитации и не менее 2 инспекционных проверок за 3 года, предшествующих подаче заявления об аттестации);

- наличие знаний соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации, технических, методических, руководящих и иных документов в области обеспечения единства измерений и технического регулирования, международных стандартов в области обеспечения единства измерений, технического регулирования и аккредитации;

- наличие навыков, необходимых для проведения работ по аккредитации (навыков проведения экспертиз, выявления нарушений критериев аккредитации и составления соответствующих заключений).

Установление подобных унифицированных требований к образованию, стажу и опыту работы экспертов позволяет реализовать ещё один важнейший принцип их деятельности – компетентность проводимых работ по аккредитации, которая обеспечивается наличием у эксперта необходимых знаний и навыков в сфере аккредитации в области обеспечения единства измерений. Другой важный механизм, призванный гарантировать реализацию данного принципа, состоит в установлении единых правил аттестации экспертов по аккредитации.

До недавнего времени эксперты-метрологи, привлекаемые национальным органом по аккредитации, проходили процедуру подтверждения компетентности в Регистре системы сертификации персонала (РССП) и в Системе добро-

ЭКСПЕРТЫ ПО АККРЕДИТАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ

вольной сертификации экспертов-метрологов (СДСЭМ). Соответственно, единых правил аттестации экспертов по аккредитации в области обеспечения единства измерений не существовало. Они были установлены Постановлением Правительства РФ № 1077, согласно которому полномочиями в сфере аттестации экспертов по метрологии была наделена Федеральная служба по аккредитации.

Процедура аттестации экспертов по аккредитации в области обеспечения единства измерений, как и методика отбора экспертов для участия в работах по аккредитации, установлена Постановлением Правительства РФ № 1077. Данная процедура заключается в следующем. Претендент, принявший решение о прохождении аттестации в качестве эксперта по метрологии, подаёт заявление установленного образца с приложением необходимых документов (к ним относятся, в частности, копии документов, подтверждающих наличие высшего образования, требуемого стажа работы, прохождения стажировок по заявленному направлению деятельности) в Федеральную службу по аккредитации. В случае соответствия претендента установленным требованиям он допускается к квалификационному экзамену, проводимому аттестационной комиссией, в состав которой входят сотрудники Федеральной службы по аккредитации, иных федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), представители научных и общественных организаций, а также сотрудники национальных метрологических институтов. Порядок формирования и деятельности аттестационной комиссии установлен отдельным

приказом Федеральной службы по аккредитации. По итогам заседания комиссии принимается решение об аттестации или отказе в аттестации претендента.

Свидетельство об аттестации в качестве эксперта по метрологии выдаётся без ограничения срока действия, однако один раз в 5 лет эксперты по метрологии должны проходить процедуру подтверждения компетентности в форме квалификационного экзамена, который проводится аттестационной комиссией.

В настоящее время в рамках реализации Постановления Правительства № 1077 установлена возможность пройти упрощённую процедуру аттестации, не предполагающую сдачи квалификационного экзамена. Решение об аттестации будет приниматься без проведения квалификационного экзамена в отношении тех претендентов, которые имеют документ, подтверждающий прохождение аттестации (или иной формы подтверждения компетентности) в качестве эксперта по метрологии в одной из систем добровольной сертификации, полученный до 1 октября 2012 г. и действующий на момент подачи заявления в Федеральную службу по аккредитации. Этот механизм сохраняется до 1 июля 2014 г. – до вступления в силу Федерального закона “Об аккредитации в национальной системе аккредитации в Российской Федерации” от 28.12.2013 г. № 412-ФЗ.

Помимо полномочий аттестовать экспертов по аккредитации в области обеспечения единства измерений, Федеральная служба по аккредитации также наделена полномочиями контроля их соответствия установленным требованиям и соблюдения ими действующих правил и норм в сфере аккреди-

тации. В случае нарушения экспертом по аккредитации требований, установленных Положением об аккредитации в области обеспечения единства измерений, которое утверждено Постановлением Правительства РФ № 1077, Федеральной службой по аккредитации принимается решение о прекращении действия свидетельства об аттестации эксперта по метрологии. Основаниями для такого решения являются: совмещение деятельности при проведении работ по экспертизе в определённой области аккредитации с деятельностью по обеспечению единства измерений, соответствующей этой области аккредитации; подтверждение факта разглашения конфиденциальных сведений, полученных в процессе осуществления аккредитации; подтверждение факта консультирования заявителей и аккредитованных лиц в процессе аккредитации; подтверждение факта предоставления в Росаккредитацию недостоверной и необъективной информации; отказ эксперта от прохождения квалификационного экзамена на подтверждение соответствия квалификационным требованиям в установленный срок (5 лет с момента аттестации); установление факта неоднократного необоснованного отказа или уклонения эксперта по метрологии от проведения работ по аккредитации; конфликт интересов с заявителем. Кроме того, решение о прекращении свидетельства об аттестации эксперта по аккредитации в области обеспечения единства измерений может быть принято самим экспертом, который в данном случае должен обратиться в Федеральную службу по аккредитации с соответствующим заявлением.

В настоящее время Федеральная служба по аккредитации в рамках

Постановления Правительства РФ № 1077 осуществляет формирование части Реестра экспертов по аккредитации в области обеспечения единства измерений (экспертов по метрологии). Предполагается, что со вступлением в силу закона № 412-ФЗ “Об аккредитации в национальной системе аккредитации” данный перечень автоматически войдёт в общий Реестр экспертов по аккредитации в качестве его составной части и соответствующие эксперты по метрологии будут продолжать работать в рамках национальной системы аккредитации.

Помимо Реестра экспертов по метрологии, Федеральная служба по аккредитации в настоящее время осуществляет формирование

Реестра технических экспертов в области обеспечения единства измерений, которые также будут привлекаться к работам по аккредитации и подтверждению компетентности. Необходимо отметить, что специалист, получивший свидетельство об аттестации в качестве эксперта по аккредитации в области обеспечения единства измерений и включённый в Реестр экспертов по аккредитации, будет автоматически включён в Реестр технических экспертов и соответственно сможет совмещать оба указанных вида деятельности.

Таким образом, в системе аккредитации в области обеспечения единства измерений, являющейся важной частью единой националь-

ной системы аккредитации, появится новый участник – эксперт по аккредитации в области обеспечения единства измерений, который должен соответствовать единым требованиям и осуществлять свою деятельность в соответствии с едиными нормами и правилами. Это, несомненно, огромный вклад в дело обеспечения единства измерений и важный шаг на пути к достижению главной цели реализуемой в нашей стране реформы системы аккредитации – созданию единой национальной системы аккредитации, соответствующей международным стандартам и создающей благоприятные условия для эффективной работы в сфере оценки соответствия и обеспечения единства измерений.

**С 2014 ГОДА
В «КРОКУС-ЭКСПО»**

Одновременно с / Alongside with



28–30.10.2014
МОСКВА, МВЦ «КРОКУС ЭКСПО»



11-я Международная выставка испытательного и контрольно-измерительного оборудования
Aerospace Testing & Industrial Control

